



Biroul de Legiferare al Senatului
Bp 34 28.03.2018

262/02.05.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.38 din
Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit
din fonduri publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.38 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b34 din 19.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D145/27.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, preconizând acordarea unei majorări salariale pentru persoanele ale căror salarii în plată au fost diminuate, față de cele aferente lunii decembrie 2017, ca urmare a modificărilor și completărilor aduse Codului fiscal, referitoare la contribuțiile sociale obligatorii datorate de angajat.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ mai multe propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii nr.153/2017. În vederea sistematizării legislației și promovării unor soluții unitare și coerente, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte de acte normative deoarece vizează intervenții legislative asupra aceleiași legi.

4. Pentru rigoare normativă, **titlul** va fi redat astfel:

„Lege pentru completarea art.38 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice”.

5. Referitor la textul preconizat pentru **alin.(6¹) al art.38**, cu toate că, din analiza acestuia și a Expunerii de motive, rezultă că se urmărește remedierea unei necorelări între dispozițiile Legii nr.153/2017 și cele ale Codului fiscal, necorelare urmată, după data de 1 ianuarie 2018, de diminuarea salariilor în plată cuvenite personalului plătit din fonduri publice, pentru concretizarea intenției normative și pentru evitarea dubiilor în interpretare, sugerăm reconsiderarea soluției propuse, din mai multe considerente:

a) din actuala redactare nu se înțelege dacă s-a urmărit, menținerea în plată a salariilor, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare nete aferente lunii decembrie 2017 sau doar acoperirea integrală a contribuțiilor de asigurări transferate de la angajator la angajat;

b) referitor la sintagma „creșterea salarială de la alin.(3)”, precizăm că la acest alineat sunt enumerate **mai multe creșteri salariale**, nu una singură, aplicabile unor categorii diferite de personal și începând, fie cu data de 1 ianuarie 2018, fie cu data de 1 martie 2018; oricum, sintagma „de la alin.(3)” trebuia redactată sub forma „prevăzută la alin.(3)”;

c) referitor la contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate „transferate de la angajator la salariat”, a căror valoare se intenționează „a se acoperi” prin prezenta propunere, exprimarea „transferate de la angajator la salariat” nu este folosită în Codul fiscal, de fapt, fiind **prevăzute** (la art.138 și 156) **alte cote de**

contribuții (mai mari, de 25 %, respectiv de 10 %) pentru **angajați**, începând cu data de 1 ianuarie 2018;

d) în ceea ce privește sintagma „creșterea salarială ... nu acoperă sau, după caz, acoperă parțial valoarea contribuției de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate”, relevăm faptul că, și anterior datei de 1 ianuarie 2018, angajații plăteau asemenea contribuții, dar în cote mai mici, astfel că, probabil, a fost vizată **doar diferența** dintre sumele datorate înainte și după 1 ianuarie 2018;

e) prin folosirea sintagmei „salariile de bază pot crește” rezultă că această creștere este opțională, și nu faptul că respectivele salarii vor crește efectiv.

În plus, precizăm că această creștere a salariilor de bază ar trebui să se realizeze, potrivit prezentei propuneri, prin excepție de la prevederile alin.(6), care însă face vorbire despre „**salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare**”. Prin urmare, nu se înțelege dacă au fost vizate doar salariile de bază sau dacă majorarea se va aplica și soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare;

f) referitor la creșterea salariilor de bază „în cotele procentuale corespunzătoare”, relevăm faptul că respectiva creștere nu se va face, de fapt, prin aplicarea unor cote procentuale, ci sub forma unor sume variabile constând, cel mai probabil, în diferența dintre salariul net convenit pentru activitatea desfășurată după 1 ianuarie 2018 și cel aferent lunii decembrie 2017;


g) în privința sintagmei „să asigure plata integrală a contribuțiilor de asigurări transferate de la angajator la salariat”, precizăm că plata integrală a contribuțiilor se realizează în mod cert, nedepinzând de o creștere salarială, căci, potrivit legii, contribuțiile sociale obligatorii datorate de angajat **se rețin** din salariul brut înaintea impozitului pe venit.

Și în acest caz, probabil, a fost vizată asigurarea plății unui salariu net nediminuat față de cel aferent lunii decembrie 2017.

6. Pentru realizarea intenției normative, recomandăm a se analiza dacă aspectele sus-menționate nu ar fi putut fi evitate prin prevederea faptului că, în ipoteza diminuării salariilor, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare **nete**, ca urmare a intrării în vigoare, de la 1 ianuarie 2018, a modificărilor și

completărilor aduse Codului fiscal referitoare la creșterea cotelor contribuțiilor sociale obligatorii datorate de angajat, se mențin în plată salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare nete, aferente lunii decembrie 2017.

De asemenea, se poate proceda și de o manieră similară cu cea reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului 3/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, chiar cu prilejul aprobării prin lege a respectivei ordonanțe de urgență, care, la art.I alin.(5), stabilește o derogare de la prevederile art.168 alin.(5) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, în privința reținerii la sursă și a plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, prevăzând ca „formulă de calcul: $CASS_{reținută} = venit\ brut_{2018} - CAS_{datorată\ în\ 2018} - salariu\ net_{decembrie2017}$ ”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 256 / 28.03.2018.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

256.